



ЛУГАНСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

ЗАКОН

Об Уполномоченном по правам человека в Луганской Народной Республике

Настоящий Закон определяет порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Луганской Народной Республике, его компетенцию, организационные формы и условия его деятельности.

Глава 1. Общие положения

Статья 1

1. Должность Уполномоченного по правам человека в Луганской Народной Республике (далее – Уполномоченный) учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

2. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Народным Советом Луганской Народной Республики.

3. Средствами, указанными в настоящем Законе, Уполномоченный способствует восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства Луганской Народной Республики о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Статья 2

1. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

2. В своей деятельности Уполномоченный руководствуется Конституцией Луганской Народной Республики, настоящим Законом, законодательством Луганской Народной Республики, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Луганской Народной Республики.

Статья 3

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Статья 4

Введение режима чрезвычайного или военного положения на всей территории Луганской Народной Республики либо на ее части не прекращает и не приостанавливает деятельности Уполномоченного и не влечет ограничения его компетенции.

Глава 2. Порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного

Статья 5

Уполномоченным может быть гражданин Луганской Народной Республики не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Луганской Народной Республике, имеющий познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

Статья 6

1. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного могут вноситься в Народный Совет Луганской Народной Республики Главой Луганской Народной Республики, депутатами Народного Совета Луганской Народной Республики и депутатскими объединениями в Народном Совете Луганской Народной Республики.

2. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного вносятся в Народный Совет Луганской Народной Республики в течение месяца до окончания срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

Статья 7

1. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Народным Советом Луганской Народной Республики большинством голосов от числа избранных депутатов Народного Совета Луганской Народной Республики тайным голосованием.

2. Народный Совет Луганской Народной Республики принимает постановление о назначении на должность Уполномоченного не позднее тридцати дней со дня истечения срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

Статья 8

1. При вступлении в должность Уполномоченный приносит присягу следующего содержания: «Клянусь защищать права и свободы человека и гражданина, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией Луганской Народной Республики, законодательством Луганской Народной Республики, справедливостью и голосом совести».

2. Присяга приносится на заседании Народного Совета Луганской Народной Республики непосредственно после назначения Уполномоченного на должность.

3. Уполномоченный считается вступившим в должность с момента принесения присяги.

Статья 9

1. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет, считая с момента принесения присяги. Его полномочия прекращаются с момента принесения присяги вновь назначенным Уполномоченным.

2. Истечение срока полномочий Народного Совета Луганской Народной Республики, а также его роспуск не влекут прекращения полномочий Уполномоченного.

3. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

Статья 10

1. Уполномоченный не может являться депутатом Народного Совета Луганской Народной Республики, находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности.

2. Уполномоченный не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание на территории иностранного государства.

3. Уполномоченному запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Луганской Народной Республики.

4. Уполномоченный не вправе заниматься политической деятельностью, быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели.

5. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее четырнадцати дней со дня вступления в должность. В случае, если в течение указанного срока Уполномоченный не выполнит установленные требования, его полномочия прекращаются и Народный Совет Луганской Народной Республики назначает нового Уполномоченного.

Статья 11

Уполномоченный обязан сообщать в порядке, предусмотренном указами Главы Луганской Народной Республики, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Статья 12

Уполномоченный обладает неприкосновенностью в течение всего срока его полномочий. Он не может быть без согласия Народного Совета Луганской Народной Республики привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержан, арестован, подвергнут обыску, за исключением случаев задержания на месте преступления, а также подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено законом Луганской Народной Республики для обеспечения безопасности других лиц. Неприкосновенность Уполномоченного распространяется на его жилое и

служебное помещения, багаж, личное и служебное транспортные средства, переписку, используемые им средства связи, а также на принадлежащие ему документы.

Статья 13

1. Уполномоченный досрочно освобождается от должности в случаях:

- 1) нарушения присяги;
- 2) нарушения требований статьи 10 настоящего Закона;
- 3) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении Уполномоченного.

2. Полномочия Уполномоченного могут быть прекращены Народным Советом Луганской Народной Республики также ввиду его неспособности по состоянию здоровья или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять свои обязанности.

3. Уполномоченный может быть освобожден от должности также в случае подачи им заявления о сложении полномочий.

4. Досрочное освобождение Уполномоченного от должности производится постановлением Народного Совета Луганской Народной Республики.

Статья 14

В случае досрочного освобождения Уполномоченного от должности новый Уполномоченный должен быть назначен Народным Советом в течение двух месяцев со дня досрочного освобождения предыдущего Уполномоченного от должности в порядке, установленном статьями 5-9 настоящего Закона.

Глава 3. Компетенция Уполномоченного

Статья 15

Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Луганской Народной Республики и находящихся на территории Луганской Народной Республики иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – заявители).

Статья 16

1. Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

2. Уполномоченный не рассматривает жалобы на решения Народного Совета Луганской Народной Республики.

Статья 17

1. Жалоба должна быть подана Уполномоченному не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

2. Жалоба должна содержать фамилию, имя, отчество и адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия), нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, его права и свободы, а также сопровождаться копиями решений, принятых по его жалобе, рассмотренной в судебном или административном порядке.

Статья 18

Жалоба, направляемая Уполномоченному, не облагается государственной пошлиной.

Статья 19

Жалобы, адресованные Уполномоченному лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного содержания не подлежат и не позднее следующего за днем подачи жалобы рабочего дня направляются Уполномоченному.

Статья 20

1. Получив жалобу, Уполномоченный имеет право:

1) принять жалобу к рассмотрению;
2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;

3) передать жалобу государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;

4) отказать в принятии жалобы к рассмотрению.

2. О принятом решении Уполномоченный в десятидневный срок уведомляет заявителя. В случае начала рассмотрения жалобы Уполномоченный информирует также государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

3. Отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован. Отказ в принятии жалобы к рассмотрению обжалованию не подлежит.

Статья 21

При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции.

Статья 22

1. Приступив к рассмотрению жалобы, Уполномоченный вправе обратиться к компетентным государственным органам или должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению.

2. Проверка не может быть поручена государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

Статья 23

1. При проведении проверки по жалобе Уполномоченный вправе:

1) беспрепятственно посещать все органы государственной власти, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать предприятия, учреждения и организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, воинские части, общественные объединения;

2) запрашивать и получать от государственных органов, органов местного самоуправления и у должностных лиц и государственных служащих сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы;

3) получать объяснения должностных лиц и государственных служащих, исключая судей, по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

4) проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц;

5) поручать компетентным государственным учреждениям проведение экспертных исследований и подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы.

2. По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами расположенных на территории Луганской Народной Республики органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, руководителями общественных объединений, лицами начальствующего состава Народной милиции Луганской Народной Республики, других воинских формирований и органов, специальных формирований, администрацией мест принудительного содержания.

Статья 24

1. Предоставление Уполномоченному информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

2. Уполномоченный вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому, административному или уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с исполнением им своих обязанностей.

Статья 25

При рассмотрении жалобы Уполномоченный обязан предоставить государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, чьи решения или действия (бездействие) обжалуются, возможность дать свои объяснения по любым вопросам, подлежащим выяснению в процессе проверки, а также мотивировать свою позицию в целом.

Статья 26

1. О результатах рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан известить заявителя.

2. В случае установления факта нарушения прав заявителя Уполномоченный обязан принять меры в пределах его компетенции, определенной настоящим Законом.

Статья 27

Уполномоченный обязан направить государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод граждан, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и свобод.

Статья 28

1. До вынесения окончательного решения материалы, полученные при рассмотрении жалобы, разглашению не подлежат.

2. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

Статья 29

1. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

1) обратиться в суд с административным иском (иском) в защиту прав и свобод (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также лично или через своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах;

2) обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;

3) обратиться в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи;

4) обращаться в Верховный Суд Луганской Народной Республики с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

2. Административное исковое заявление или жалоба, направляемые Уполномоченным в соответствии с пунктами 1 и 4 части 1 настоящей статьи, государственной пошлиной не облагаются.

Статья 30

1. Уполномоченный вправе опубликовать принятое им заключение.

2. Периодическое печатное издание, одним из учредителей (соучредителей) которого являются государственные или муниципальные органы, органы местного самоуправления, государственные предприятия, учреждения и организации либо которое финансируется полностью или частично за счет средств Государственного бюджета Луганской Народной Республики, не вправе отказать в публикации заключений и иных документов Уполномоченного.

Статья 31

По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод граждан, обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный вправе:

1) направлять государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам свои замечания и предложения общего характера, относящиеся к обеспечению прав и свобод граждан, совершенствованию административных процедур;

2) обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении и о дополнении законодательства либо о восполнении пробелов в законодательстве, если Уполномоченный полагает, что решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц, нарушающие права и свободы граждан, совершаются на основании и во исполнение законодательства, либо в силу существующих пробелов в законодательстве, либо в случае, если законодательство противоречит общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам Луганской Народной Республики.

Статья 32

1. В случае грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией Луганской Народной Республики прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный вправе:

- 1) выступить с докладом на очередном заседании Народного Совета;
- 2) обратиться в Народный Совет Луганской Народной Республики с предложением о создании парламентской комиссии по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, принимать участие в работе указанной комиссии непосредственно либо через своего представителя, а также участвовать в заседаниях Народного Совета Луганской Народной Республики при рассмотрении вопроса об утверждении итогового доклада указанной комиссии.

2. Уполномоченный вправе обратиться в Народный Совет Луганской Народной Республики с предложением о проведении парламентских слушаний по фактам нарушения прав и свобод граждан, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в проводимых парламентских слушаниях.

Статья 33

1. По окончании календарного года Уполномоченный направляет доклад о своей деятельности Главе Луганской Народной Республики, в Народный Совет Луганской Народной Республики, Правительство Луганской Народной Республики, Верховный Суд Луганской Народной Республики, Генеральному прокурору Луганской Народной Республики.

2. По отдельным вопросам соблюдения прав и свобод граждан в Луганской Народной Республике Уполномоченный может направлять в Народный Совет Луганской Народной Республики специальные доклады.

3. Ежегодные доклады Уполномоченного подлежат обязательному официальному опубликованию в газете «Республика», специальные доклады по отдельным вопросам могут быть опубликованы по решению Уполномоченного в газете «Республика» и в других изданиях.

Статья 34

1. Должностные лица бесплатно и беспрепятственно обязаны предоставлять Уполномоченному запрошенные материалы и документы, иную информацию, необходимую для осуществления его полномочий.

2. Запрошенные материалы и документы и иная информация должны быть направлены Уполномоченному не позднее 15 дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок.

Статья 35

Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, получившие заключение Уполномоченного, содержащее его рекомендации, обязаны в месячный срок рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному.

Статья 36

Вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных настоящим Законом, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного в иной форме влечет ответственность, установленную законодательством Луганской Народной Республики.

Глава 4. Аппарат Уполномоченного

Статья 37

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается рабочий аппарат.

2. Рабочий аппарат Уполномоченного осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

3. Уполномоченный и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Луганской Народной Республики.

Статья 38

1. Финансирование деятельности Уполномоченного и его рабочего аппарата осуществляется из средств Государственного бюджета Луганской Народной Республики.

2. В Государственном бюджете Луганской Народной Республики ежегодно предусматриваются отдельной строкой средства, необходимые для обеспечения деятельности Уполномоченного и его рабочего аппарата.

3. Уполномоченный самостоятельно разрабатывает и исполняет свою смету расходов.

4. Финансовая отчетность предоставляется Уполномоченным в порядке, установленном законодательством Луганской Народной Республики.

5. Имущество, необходимое Уполномоченному и его рабочему аппарату для осуществления их деятельности, находится в их оперативном управлении и является государственной собственностью. Решение о закреплении имущества на праве оперативного управления за Уполномоченным и его рабочим аппаратом принимает Правительство Луганской Народной Республики по ходатайству Уполномоченного, согласованному с Главой Луганской Народной Республики.

6. Уполномоченный обеспечивается документами, принятыми Народным Советом Луганской Народной Республики, документами, другими информационными и справочными материалами, официально распространяемыми Администрацией Главы Луганской Народной Республики, Правительством Луганской Народной Республики, Верховным Судом Луганской Народной Республики, Генеральным прокурором Луганской Народной Республики, иными государственными органами, общественными объединениями, а также другими информационными и справочными материалами.

Статья 39

1. Уполномоченный утверждает структуру рабочего аппарата, положение о нем и его структурных подразделениях и непосредственно руководит его работой.

2. В пределах сметы расходов Уполномоченный утверждает численность и штатное расписание своего рабочего аппарата.

3. По вопросам, связанным с руководством рабочим аппаратом, Уполномоченный издает распоряжения.

Статья 40

1. Материальные гарантии независимости Уполномоченного, связанные с оплатой труда, медицинским, социальным и иным обеспечением и обслуживанием, устанавливаются применительно к соответствующим гарантиям, предусмотренным законами и иными нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики для должностных лиц, занимающих государственные должности Луганской Народной Республики.

2. Права, обязанности и ответственность работников рабочего аппарата Уполномоченного, а также условия прохождения ими государственной службы определяются законами и иными нормативными правовыми актами о государственной службе, а также законодательством Луганской Народной Республики о труде.

Статья 41

При Уполномоченном в целях оказания консультативной помощи может создаваться экспертный совет из лиц, обладающих необходимыми познаниями в области прав и свобод человека и гражданина.

Глава 5. Заключительные и переходные положения

Статья 42

Местом постоянного нахождения Уполномоченного является город Луганск.

Статья 43

1. В срок не позднее тридцати дней со дня вступления в силу настоящего Закона Народный Совет Луганской Народной Республики принимает постановление о назначении на должность Уполномоченного в порядке, установленном главой 2 настоящего Закона.

2. До вступления в силу законодательства Луганской Народной Республики, регулирующего вопросы гражданства, в понимании настоящего Закона гражданами Луганской Народной Республики являются лица, которые в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики имеют право на получение паспортного документа, удостоверяющего личность физического лица, проживающего на территории Луганской Народной Республики.

3. Действие части 2 статьи 10 настоящего Закона не распространяется на гражданство Российской Федерации, а относительно граждан Украины, место проживания которых по состоянию на 12 мая 2014 года было зарегистрировано на территории Луганской Народной Республики, также не распространяется на гражданство Украины.

4. Действие части 3 статьи 10 настоящего Закона не распространяется на счета (вклады), наличные денежные средства и ценности в банках, расположенных на территории Российской Федерации.

5. Выполнение положений настоящего Закона, связанных с финансированием из Государственного бюджета Луганской Народной Республики, осуществляется в пределах выделенных бюджетных ассигнований в порядке, установленном законодательством Луганской Народной Республики.

Статья 44

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Глава
Луганской Народной Республики

Л.И. Пасечник

г. Луганск
06 мая 2021 года
№ 277-III